

المؤتمر السنوي الثامن

حول الشراكات الفعالة وتبادل المعلومات من أجل عمل إنساني أفضل

26 نوفمبر 2018

"إنسانية واحدة ضد الجوع"

الجلسة الثانية

"من الجوع إلى التمكين: تغيير واقع المجتمع المستفيد"

رؤى مستقبلية للتمكين كوسيلة لمكافحة الجوع

عنوان الجلسة

من الاعتماد على الغذاء إلى الاستقلال الاقتصادي: مسار التكيف مع الأمن الغذائي وعدم المعاناة من الجوع.

د/ صموئيل رزق - المدير - مرفق الاستجابة دون الإقليمية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي (الأزمة السورية).

وصف موجز

د/ صموئيل رزق هو مدير مرفق الاستجابة دون الإقليمية التابع لبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي للأزمة السورية، وهو عبارة عن منشأة تأسست في شهر نوفمبر 2013 لقيادة تطوير القدرة على التكيف على مستوى المنظمة والاستجابة للأزمة السورية ودعم التنسيق الإقليمي وتكامل الجهود الإنسانية وجهود الاستجابة للاجئين ومنع الخسائر التنموية في المناطق الفرعية نتيجة للأزمة السورية؛ ودعا د/ صموئيل رزق إلى توضيح كيف يمكن للشراكة الأكثر فعالية وتبادل المعلومات بشكل أفضل المساهمة في بناء الأفراد والمنظمات والمؤسسات والمجتمعات من خلال تحسين وتعزيز الأمن الغذائي وتمكين المجتمعات، سوف يركز د/ صموئيل رزق في عرضه على قضية سوريا والدول المجاورة لها، ثماني سنوات في واحدة من أشد الأزمات الإنسانية والتنموية في التاريخ الحديث. وعلى وجه الخصوص سوف يعرض د/ صموئيل رزق مجالين للتفكير؛ في الجزء الأول من المداخلة من جانبه، سوف يحدد د/ صموئيل رزق محيط المناقشة من خلال معالجة تأثير الأزمة داخل سوريا وفي البلدان المجاورة لها وتوضيح آليات الاستجابة والأساس المنطقي لها، ومن خلال التركيز على استراتيجيات الأمن الغذائي وإنجازات الاستجابة لها. في الجزء الثاني سوف يقدم د/ صموئيل رزق باختصار التطورات الحالية داخل وخارج سوريا لتقديم المرحلة الحالية نحو الانتقال من منطق المساعدة الغذائية/التبعية إلى قدر أكبر من القدرة على التكيف والاستقلال الاقتصادي بما يضمن الأمن الغذائي والاستجابات الموجهة نحو أهداف التنمية المستدامة داخل المجتمعات والجمعيات.

◀ الأزمات السورية واستجابة الشركاء في برنامج الأمم المتحدة الإنمائي

- الكويت: 8 سنوات من الأزمة، و8 سنوات من الالتزام والدعم المستمر للاجئين السوريين والمجتمعات المضيفة.
 - ثلاثة مؤتمرات للإعلان عن جمع تبرعات لسوريا (2013 - 2014 - 2015).
 - أربعة مؤتمرات للمانحين من المنظمات غير الحكومية والتي نظمتها الهيئة الخيرية الإسلامية العالمية.
- تأثير الأزمة داخل سوريا وفي الدول المجاورة لها:
 - داخل سوريا:
 - 13.1 مليون شخص محتاجين (2.98 مليون في المناطق التي يصعب الوصول إليها).
 - 6.1 مليون من النازحين داخليا.
 - يعاني 1 من كل 3 أشخاص من انعدام الأمن الغذائي (6.5 مليون) و4 مليون معرضين للخطر.
 - أقل من نصف المرافق الصحية في سوريا تعمل بكامل طاقتها.
 - ما يزيد عن 250 مليار دولار أمريكي خسائر تراكمية في الناتج المحلي الإجمالي/انقطاع الاتصالات ورأس المال البشري وفي الوظائف.
 - الدول المجاورة (مصر والعراق والأردن وليبيا وتركيا):
 - 5.6 مليون لاجئ سوري مسجلين، بما في ذلك 3.5 مليون شخص في تركيا و950 ألف شخص في ليبيا و682 ألف شخص في الأردن.
 - 3.9 مليون عضو في المجتمعات المتأثرة.
 - تتجاوز معدلات الفقر 60 بالمائة في بعض البلدان المضيفة (حتى 80%).
 - 2.6 مليون شخص يعانون من انعدام الأمن الغذائي في المنطقة.
 - 35% من اللاجئين السوريين الأطفال لا يحصلون على التعليم.
- الاستجابة للأزمة داخل سوريا وفي الدول المجاورة:
 - تخطيط الموارد البشرية:
 - الأهداف الاستراتيجية، المساعدة في الحفاظ على الأرواح وضمان الحماية، وفرص التكيف وكسب العيش/الخدمات الأساسية.
 - خطة الاستجابة 3:
 - القيادة المشتركة حول الاستجابة بين المفوضية السامية للأمم المتحدة لشؤون اللاجئين وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي منذ 2015 (قبل خطط الاستجابة للاجئين).

- ثمانية توجيهات استراتيجية والتركيز على 8 قطاعات بما في ذلك الأمن الغذائي.

○ الأساس المنطقي الذي تقوم عليه الاستجابات:

- نهج المساعدة الإنسانية والتنمية القائمة على المرونة.
- إقامة شراكة قوية ومنسقة من منظمة الأمم المتحدة والمنظمات غير الحكومية والقطاع الخاص، أي ما يزيد عن 270 شريك في سياق خطة الاستجابة 3.

◀ مجالات التركيز: استراتيجيات الأمن الغذائي وإنجازات عمليات الاستجابة

○ الاستراتيجية والإنجازات داخل سوريا:

▪ استراتيجية الاستجابة:

- الأمن الغذائي من خلال المساعدات الغذائية الطارئة.
- سبل العيش القائمة على الزراعة/ فرص تحقيق الدخل.
- تقديم الخدمات الأساسية لتحسين سلاسل القيمة.
- بناء القدرات/التعاون مع الجهات الفاعلة في مجال الأمن الغذائي.

▪ بعض الإنجازات (2017):

- استأنفت أكثر من 40,000 أسرة أنشطة الإنتاج من خلال تحسين سبل الوصول إلى المياه.
- تم إمداد أكثر من 30,000 أسرة ببذور القمح/الحبوب لدعم إنتاج ما يزيد عن 200,000 طن من القمح.
- توفير ما يزيد عن 89,000 وظيفة شهرية.
- تم تقديم ما يزيد عن 15,000 أصل من الأصول الإنتاجية للأشخاص المعرضين للمخاطر.

○ الاستراتيجية والإنجازات خارج سوريا:

▪ استراتيجية الاستجابة:

- تحقيق الإنتاج الغذائي المستدام والدخل وسبل العيش.
- تعزيز سبل العيش الزراعية وبناء المرونة بين أعضاء المجتمعات المضيفة واللاجئين.
- تعزيز الابتكار لضمان الأمن الغذائي.
- توفير مهارات قابلة للتحويل والانتقال للعودة التطوعية المستقبلية المحتملة لسوريا.

▪ بعض الإنجازات (2018/2017):

- بلغ عدد الشركاء في خطة الاستجابة 3 ما يزيد عن 2.7 مليون شخص مع المساعدات الغذائية على مستوى المنطقة.

- حصل 10,000 شخص على الدعم الغذائي/المعيشي للمنتجات الزراعية (ما يزيد عن 100% من المستهدف).
- بالنسبة لعام 2018، حصل أكثر من 2.3 مليون شخص بالفعل على المساعدات الغذائية (108%).
- حصل ما يزيد عن 5,100 فرد على دعم كسب الرزق الغذائي والزراعي.

التطورات الحالية للأزمة السورية

- ما يقرب من مليون عائد بين النازحين داخل سوريا من شهر يناير حتى شهر يوليو 2018.
- ما يقرب من 18,000 لاجئ عائدون لسوريا في عام 2018.
- تم فتح الحدود السورية الأردنية مرة أخرى في منتصف أكتوبر.
- تحركات السكان الجديدة/استئناف التجارة والتواصل الاقتصادي في المنطقة.
- في عام 2019، من المتوقع عودة اللاجئين بأعداد صغيرة/متوسطة إلى سوريا: 250 ألف (على الأرجح) والاستعداد لعودة 500 ألف شخص.
- لا يزال عدد اللاجئين مرتفعاً في البلدان المجاورة: الضغوط المتزايدة على النسيج الاجتماعي والاقتصادي للمجتمعات بسبب الأداء الاقتصادي للبلدان في ظل إمكانياتها وإرهاق الجهات المانحة.
- تعاني القطاعات الحرجة مثل سبل العيش والتماسك الاجتماعي وركائز بناء القدرة على تحمل أعباء التمويل من نقص حاد في تمويل خطط الاستجابة.

من الاعتماد على الغذاء إلى الاستقلال الاقتصادي: مسار التكيف لتحقيق الأمن الغذائي وعدم الجوع

- توسيع الشراكات وتبادل المعلومات/المعرفة داخل سوريا وفي المناطق دون الإقليمية من أجل:
 - بناء القدرة على التكيف في المجتمعات المضيفة.
 - إعادة الاندماج الاجتماعي والاقتصادي داخل سوريا.
- استناداً إلى الإنجازات الحالية، الاستمرار في التمكين وبناء القدرة على التكيف الفردي والمجتمعي والمؤسسي من أجل تحقيق التعافي التام وأهداف التنمية المستدامة:
 - الابتعاد عن الإصلاحات السريعة على المدى القصير والتحول نحو الحلول متوسطة وطويلة الأجل: من مجرد مستهلكين ليصبحوا مستهلكين ومنتجين ومدخرين.
 - التخلي عن الاعتماد على الإعانات الغذائية والمساعدات النقدية والتوجه نحو الاستقلال الاقتصادي والاعتماد المتبادل بين الأفراد والمجتمعات والأسواق.
 - من الأمن الغذائي من خلال حزم الغذاء إلى الأمن الغذائي من خلال رأس المال الاجتماعي والاقتصادي المرن/والمتجدد للمجتمعات والجمعيات.

- مجتمع آمن من ناحية الغذاء ويعمل على تمكين المرأة: تمكين المرأة من خلال تعزيز سبل الوصول إلى كسب العيش والفرص المدرة للدخل والأنشطة الاقتصادية العابرة الأوسع نطاقاً مع ضمان الأمن الغذائي للأفراد والأسر.
- من المساعدات النقدية غير المستدامة إلى النظم الوطنية للحماية الاجتماعية القوية.
- الأمن الغذائي والمرونة والأفراد والمجتمعات والمؤسسات والجمعيات لتحقيق إنجازات أهداف التنمية المستدامة!
 - المرحلة الثانية من أهداف التنمية المستدامة -من القضاء على الجوع إلى أهداف التنمية المستدامة الأخرى ذات الصلة والمرحلة الخامسة أهداف التنمية المستدامة (المساواة بين الجنسين من خلال التمكين الاقتصادي) والمرحلة الثامنة أهداف التنمية المستدامة (العمل اللائق والنمو الاقتصادي من خلال البدء في ضمان توفير المجتمعات الآمنة غذائياً) تحت رعاية المرحلة السابعة لأهداف التنمية المستدامة - الشراكة من أجل تحقيق الأهداف.

*The Eighth Annual Conference on
Effective Partnerships and Information Sharing
for Better Humanitarian Action
November 26, 2018*

“One Humanity against Hunger”

Session #2

“From Hunger to Empowerment: Changing the Reality of Beneficiary Community”
Future Visions of Empowerment as a means to Combat Hunger

Title

From food dependence to economic independence: a resilience pathway to food security and zero hunger

Dr. Samuel Rizk - Manager, UNDP Sub-Regional Response Facility (Syria Crisis)

Short description

Dr. Samuel Rizk is the Manager of the UNDP Sub-Regional Response Facility to the Syria Crisis, a facility established in November 2013 to lead the development of resilience-based, region-wide, response to the Syria crisis, support regional coordination, complement humanitarian and refugee response efforts, and prevent development losses in the sub-region as a result of the Syria crisis. Called to present how more effective partnership and better information sharing can contribute to build resilient individuals, communities, institutions and societies by enhancing food security and empowering communities, Dr. Rizk will focus his presentation on the case of Syria and its neighboring countries, eight years into one of the most severe humanitarian and development crises in recent history. In particular, Dr. Rizk will offer two areas of reflection. In the first part of his intervention, Dr. Rizk will define the perimeter of the discussion by addressing the impact of the crisis inside Syria and in its neighboring countries, illustrating the response mechanisms and their underlying rationale, and zooming in on food security strategies and achievements of the responses. In the second part, Dr. Rizk will briefly present the current developments inside and outside Syria to introduce the ripeness of the moment towards a transition from food assistance/dependency logic to greater resilience-capacities and economic independence that will ensure food secure and SDGs-oriented responses within communities and societies.

➤ **The Syria crisis and UNDP-Partners Response**

- Kuwait: 8 years of crisis, 8 years of continuous commitment and support to Syrian refugees and host communities
 - Three Pledging Conferences for Syria (2013, 2014, 2015)
 - Four NGOs Donor Conferences organized by IICO
- The impact of the crisis inside Syria and in Syria's neighboring countries
 - Inside Syria:
 - 13,1mln of people in need (2,98mln in hard-to-reach areas)
 - 6,1mln are IDPs
 - 1 out of 3 is food insecure (6.5mln) and 4mln at risk
 - Less than half of Syria's health facilities fully operational
 - +\$250bln GDP cumulative losses / Disrupted connectivity, human capital, jobs
 - Neighboring countries (EG, IQ, JD, LB, TK):
 - 5.6mln Syrian refugees registered, including TK 3.5mln, LB 950k, JD 672k
 - 3.9mln members of impacted communities
 - Poverty rates exceed 60 per cent in some host countries (up to 80%)
 - +2,6mln food insecure across the region
 - 35% of Syrian refugee children are out-of-school
- The response to crisis inside and in Syria's neighboring countries
 - HRP:
 - 3 Strategic objectives: life-saving assistance, ensuring protection, resilience/livelihoods opportunities/basic services
 - 3RP:
 - UNHCR-UNDP co-leadership on response since 2015 (before RRP)
 - 8 Strategic Directions and focus on 8 sectors including Food Security
- Rationale underpinning the responses
 - Humanitarian assistance & Resilience-based development approach
 - Strong, coordinated, partnership from the UN system, NGOs and the private sector i.e. over 270 partners in the context of 3RP

➤ **Zooming in: Food Security strategies and achievements of the responses**

- Strategy and achievements inside Syria:
 - Response Strategy:
 - FS via emergency food assistance
 - Agriculture-based Livelihoods/Income-generating opportunities
 - Essential services delivery for improved value chains
 - Capacity Building/Coordination with FS actors

- Some Achievements (2017):
 - +40,000 households resumed production activities by improved access to water
 - +30,000 households with wheat/grain seeds to support +200,000 tonnes of wheat production
 - +89,000 monthly jobs provided
 - +15,000 productive assets provided to vulnerable people
- Strategy and achievements outside Syria:
 - Response Strategy:
 - Achieving sustainable food production, income and livelihoods
 - Strengthening agricultural livelihoods and resilience building among host communities' members and refugees
 - Promote innovation to ensure food security
 - Provide transferable skills for potential future voluntary return to Syria
 - Some achievements (2017/2018)
 - 3RP Partners reached +2.7mln individuals with food assistance region-wide
 - 10,000 individual received food/agricultural livelihood support (+100% of the target)
 - For 2018, already +2.3mln individuals received food assistance (108%)
 - +5,100 individuals received food & agricultural livelihoods support
- **Current developments of the Syria crisis**
 - Close to 1mln returnees among the displaced inside Syria from January to July 2018
 - Approximately 18,000 refugees returning in 2018
 - Syria-Jordan border reopening in mid-October
 - New population movements/Resumed trade and economic connectivity in the region
 - In 2019, expected small/medium scale refugees returns: 250k (likely) preparing for 500k
 - Numbers of refugees remain high in neighboring countries: increasing pressure on host communities' socio-economic fabric, due also to countries' economic performances under their potential and donors' fatigue
 - Critical sectors such as livelihoods and social cohesion, pillars of resilience-building, are chronically underfunded within the response plan
- **From food dependence to economic independence: a resilience pathway to food security and zero hunger**
 - Expanded partnership and information/knowledge sharing inside Syria and in the sub-region for:
 - Resilience building in host communities
 - Socio-economic reintegration inside Syria

- Building upon present achievements, continue empowering and building individual, community and institutional resilience for full recovery and SDGs realization
 - Moving away from short-term quick fixes towards medium and long-term solutions: from being consumers to be consumers, producers and savers!
 - Leaving food and cash assistance dependency behind and moving towards economic independence and inter-dependence among individuals, communities and markets
 - From food security through food packages to food security through resilient/ and renewed socio-economic capital of communities and societies
 - A food secure and women-empowered society: empowering women through enhanced access to livelihoods, income generating opportunities, and broader economic activities while ensuring food security of individuals and households
 - From unsustainable cash assistance to strong national social protection systems
 - Food secure, resilient, individuals, communities, institutions, and societies for SDGs achievements!
 - From achieving Zero Hunger - SDG2 – to other related SDGs such as SDG5 (gender equality through economic empowerment) and SDG8 (decent work and economic growth by beginning ensuring food secure societies), under the auspices of SDG17 - partnership for the goals -;